

telefono	Via Santa Maria 6
fax	C.P. 48
e-mail	091 935 21 50
	091 935 21 51
Funzionario incaricato	info@bedano.ch
	Curzio Sasselli
Telefono	091 935 21 50
e-mail	curzio.sasselli@bedano.ch

# COMUNE DI BEDANO

Bedano, 18 febbraio 2020

---

## Messaggio Municipale no. 03/2020

concernente la richiesta di preavviso sul rapporto della Commissione di studio del 10 gennaio 2020 relativo al progetto aggregativo dei Comuni di Bedano e Gravesano

Egregio signor Presidente, Egregi signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione, per preavviso, il presente messaggio concernente il rapporto della Commissione di studio relativo al progetto aggregativo dei Comuni di Bedano e Gravesano.

### Cronistoria

La riforma dei Comuni è tra i progetti istituzionali più importanti degli ultimi decenni ed è entrato nella sua fase operativa nell'anno 1998 con il progetto "Il Cantone e i suoi Comuni - L'esigenza di cambiare" pubblicato dal Dipartimento delle istituzioni. Il documento è stato voluto in risposta alle crescenti difficoltà manifestate da molti Comuni nell'adempiere al proprio ruolo. Per quanto riguardava la realtà dei Comuni di Bedano e Gravesano si evidenziava una carenza d'offerta dei servizi e l'esigenza di delegare a terzi lo svolgimento dei propri compiti.

La dimensione del Comune è senza dubbio uno dei temi più importanti per le sorti del Comune di domani, poiché da essa dipende non solo la possibilità di contenere la spesa pubblica, razionalizzando i costi di quei servizi che ancora oggi non sono prodotti a livello intercomunale, ma anche e soprattutto perché un Comune medio-grande può sviluppare un discorso progettuale. Se l'ente locale vuole riconquistare quel ruolo attivo che in passato ricopriva nel contesto federalista, e riottenere quell'autonomia decisionale che, troppo spesso, il Cantone gli ha dovuto togliere per timore di una sua incapacità, allora deve dimostrare di saper gestire efficacemente anche i problemi più complessi. (*Arthur Andersen, Sezione enti locali, Analisi dei meccanismi che regolano il funzionamento del comune ticinese, ottobre 1998*)

La regione del Medio Vedeggio, pur disponendo di un'importante forza finanziaria, non ha rilevanza politico-contrattuale e le varie iniziative per unire il comprensorio in un unico ente locale sono tutte fallite, in particolare per le disparità finanziarie tra un Comune e l'altro. Per affrontare i problemi istituzionali non risolvibili autonomamente dovuti all'assenza di sufficienti risorse (umane, finanziarie e territoriali), i Comuni hanno scelto principalmente di consorziarsi delegando a terzi le mansioni e quindi mantenendo unicamente il ruolo di ente finanziatore.

Il presente progetto aggregativo è quindi nato dalla volontà dei due Municipi di costituire un Comune che possa assumere precise incombenze, favorendo l'impiego razionale ed efficace delle risorse a sua disposizione (umane, territoriali e finanziarie). Secondo il Piano cantonale delle aggregazioni, la peggior soluzione praticabile per la regione è quella di non dimensionarsi in modo tale da poter garantire la qualità di vita raggiunta e rispondere alle nuove esigenze della popolazione, che



---

sono in continua evoluzione e poco o nulla hanno a che vedere con quelle dell'800 quando i confini giurisdizionali attuali sono stati disegnati.

Se da un lato quanto proposto non può essere considerata la soluzione finale, dall'altro è un primo passo che migliorerà sensibilmente l'offerta di servizi alla popolazione, anche in termini di infrastrutture, tra due realtà che storicamente sono legate e che difficilmente come singolo Ente riuscirebbero a realizzare.

Purtroppo la municipalità del Comune di Manno ha comunicato di non essere interessata al progetto aggregativo e pertanto, in data 13 novembre 2018, i Municipi dei Comuni di Bedano e Gravesano hanno presentato al Consiglio di Stato istanza congiunta d'aggregazione. Con risoluzione no. 226 del 16 gennaio 2019 l'Esecutivo cantonale ha istituito un'apposita Commissione di studio con l'incarico di allestire uno studio di aggregazione.

La Commissione si è riunita a scadenze regolari a partire dallo scorso mese di marzo e in collaborazione con i rappresentanti della Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni ha allestito il suo rapporto, con il coordinamento da parte di Interfida Revisioni e Consulenze SA, Mendrisio.

### Rapporto

Come indicato, il rapporto è stato allestito in collaborazione con i rappresentanti della Sezione degli enti locali ed è strutturato in modo da poter fornire al Consiglio di Stato tutte le indicazioni necessarie a poter sottoporre alle assemblee (popolazione dei due Comuni) una proposta di aggregazione per un loro preavviso tramite votazione consultiva.

Dopo una prima analisi generale, vengono formulate proposte di definizione delle Istituzioni del nuovo Comune e viene proposta un'analisi della situazione demografica ed economica del comprensorio. In una seconda parte lo studio esamina l'organizzazione dei due Comuni e propone una nuova organizzazione, evidenzia i servizi in essere ed i servizi che dovranno essere offerti alla popolazione. In una terza parte vengono definite le prospettive finanziarie del nuovo Comune alla quale fanno seguito la definizione dei progetti di investimento e di nuovi servizi, ed infine, le richieste di sostegno al Consiglio di Stato.

### Aspetti giuridici

L'art. 6 cpv. 1 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni stabilisce che:

#### **Art. 6: Studio d'aggregazione; preavvisi comunali**

*<sup>1</sup>La Commissione redige entro il termine fissato lo studio con la sua proposta di aggregazione e lo inoltra al Consiglio di Stato. Essa unisce le prese di posizione dei Municipi dei Comuni coinvolti, formulata dopo aver sentito i Consigli comunali, e degli altri istanti ai sensi dell'art. 4 cpv. 2.*

Si segnala, per completezza di informazione, che il preavviso in quanto tale non è vincolante per il Municipio, il quale dovrà formulare in seguito la propria presa di posizione all'indirizzo del Consiglio di Stato.



## Prossimi passi e tempistiche

I passi procedurali e le tempistiche successivi alla conclusione del rapporto commissionale sono i seguenti:

<b>marzo 2020</b>	Ratifica da parte dei Municipi e preavviso da parte dei Legislativi
<b>Aprile 2020</b>	Consegna formale del Rapporto e dei preavvisi al Consiglio di Stato
<b>giugno-dicembre 2020</b>	Informazione alla popolazione, alle associazioni e ai partiti
<b>Primavera 2021</b>	Votazione popolare consultiva
<b>Autunno 2021</b>	Messaggio del Consiglio di Stato al Gran Consiglio (approvazione dell'aggregazione, concessione degli aiuti finanziari)
	Decisione del Gran Consiglio
<b>Aprile 2022</b>	Elezioni politiche, Costituzione del nuovo Comune

Le scadenze sopra esposte sono da ritenersi indicative e sono in linea con quanto discusso da parte della Commissione nel corso degli incontri per la redazione del rapporto.

## Conclusione

Il Municipio ha seguito l'evoluzione del rapporto attraverso le indicazioni dei suoi rappresentanti nella Commissione di studio e ha avuto modo di apprezzare il lavoro svolto.

Riteniamo che la creazione di un nuovo comprensorio politico unitario di circa 3'000 abitanti permetterà di valorizzare e consolidare le rispettive identità locali, di innalzare la qualità di vita del nostro territorio, di offrire migliori e nuovi servizi, di migliorare l'organizzazione amministrativa e di aprire nuove prospettive in termini di progettualità e sviluppo.

In particolare i punti di forza del progetto evidenziano le potenzialità del nuovo Comune di Medio Vedeggio, aggregando due realtà complementari tra di loro, con un territorio omogeneo. Le società, le associazioni e i gruppi locali che già si sono organizzati oltre i limiti territoriali odierni dei due Comuni concorreranno a migliorare i servizi alla cittadinanza. Le buone prospettive finanziarie (moltiplicatore d'imposta proposto tra il 75% e l'80%, con un totale di risorse fiscali 2016 di 11.5 mio di franchi) e l'indebitamento limitato (fr. 3'857.00 pro capite 2017) permetteranno al nuovo Comune di affrontare investimenti importanti, quali la creazione di un centro polisportivo con magazzino comunale e rifugio pubblico e la riqualifica del centro comunale di Gravesano in un centro per anziani e associativo, che andranno ad aggiungersi all'edificazione della scuola elementare a Bedano e agli ordinari investimenti di urbanizzazione. Il progetto, con le opportunità che racchiude, è stato giudicato meritevole di sostegno da parte del Consiglio di Stato in modo tale da aver promesso aiuti finanziari per ben 1.0 mio di franchi in favore della riorganizzazione e quale aiuto agli investimenti di sviluppo.



---

A seguito di quanto sopra esposto, rimandando al rapporto della Commissione di studio per gli approfondimenti, auspicando che il progetto venga condiviso, vi invitiamo a voler

**d e l i b e r a r e:**

1. È preavvisato favorevolmente il rapporto della Commissione di studio del 10 gennaio 2020, relativo all'aggregazione dei Comuni di Bedano e Gravesano.

Con la massima stima.

**Il Sindaco:**  
  
Dario Frascina

PER IL MUNICIPIO DI BEDANO



**Il Segretario:**  
  
Curzio Sasselli

Risoluzione municipale no. 1496 del 17 febbraio 2020



BEDANO



Comune di  
Gravesano

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### **RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DI STUDIO**

### **RELATIVO ALL'AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI BEDANO E GRAVESANO**

### **COMUNE DI MEDIO VEDEGGIO**

# Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

---

## SOMMARIO

1. PREMESSA .....	4
2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE .....	5
2.1 Perché l'aggregazione? .....	5
2.2 Obiettivi territoriali .....	7
2.3 Obiettivi socio-economici.....	7
2.4 Obiettivi istituzionali .....	8
2.5 Obiettivi finanziari .....	8
3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI .....	9
3.1 Nome del nuovo Comune .....	9
3.2 Sede del nuovo Comune .....	9
3.3 Quartieri e frazioni .....	9
3.4 Consiglio comunale .....	10
3.4.1 Commissioni permanenti .....	10
3.5 Municipio.....	10
3.6 Regolamenti ed ordinanze .....	11
4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA .....	13
4.1 Territorio .....	13
4.2 Popolazione .....	14
4.3 Economia.....	18
5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE .....	21
5.1 Organizzazione attuale.....	21
5.2 Organizzazione del nuovo Comune.....	22
5.2.1 Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari .....	23
5.2.2 Ufficio tecnico .....	24
5.2.3 Operatore sociale .....	25
5.2.4 Sicurezza .....	25
5.2.5 Educazione .....	26
5.2.6 Organigramma del nuovo Comune .....	27



## Commissione Studio Aggregativo

### Bedano - Gravesano

---

5.2.6	Localizzazione dei singoli uffici.....	28
5.3	Infrastrutture del nuovo Comune .....	29
5.3.1	Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune .....	29
5.3.2	Dotazioni tecniche del nuovo Comune .....	30
5.3.3	Infrastrutture per lo sport e tempo libero .....	31
5.3.4	PGS e PGA.....	31
6.	IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA .....	32
6.1	Istituzioni e amministrazione .....	32
6.2	Protezione giuridica.....	32
6.3	Sicurezza pubblica .....	32
6.4	Educazione .....	33
6.5	Cultura e tempo libero .....	33
6.6	Salute pubblica e previdenza sociale .....	34
6.7	Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio .....	34
7.	RELAZIONI ESTERNE .....	36
7.1	Patriziati .....	36
7.2	Parrocchie.....	36
7.3	Associazioni sportive, culturali e ricreative.....	36
8.	PROSPETTIVE FINANZIARIE .....	38
9.	PROGETTI.....	41
9.1	Investimenti.....	41
9.2	Servizi .....	41
10.	RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO.....	43
10.1	Aiuti finanziari .....	43
10.2	Sostegno al progetto aggregativo .....	43
10.3	Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio .....	44
11.	CONCLUSIONI.....	45

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 1. PREMESSA

In data 13 novembre 2018 i Municipi dei comuni di Bedano e Gravesano hanno presentato al Consiglio di Stato un'istanza congiunta di aggregazione. Con risoluzione no. 226 del 16 gennaio 2019 l'Esecutivo cantonale ha istituito un'apposita Commissione di studio così composta:

Per il Comune di Bedano:           Dario Frascina, sindaco  
  Silvio Vassalli, vice sindaco  
  Michele Panarelli, municipale

Per il Comune di Gravesano:       Maurizio Anghileri, sindaco  
  Tiziana Meregalli, vice sindaco  
  Juri Rotta, municipale

La Commissione è stata accompagnata, con ruolo tecnico, dai due segretari comunali e dalla signora Daniela Baroni, economista presso la Sezione degli enti locali del Dipartimento delle istituzioni. Il coordinamento dei lavori è stato assicurato dal signor Angelo Bianchi, direttore di INTERFIDA Revisioni e Consulenze SA.

Il presente rapporto dà seguito all'incarico allora conferito dal Governo di allestire uno studio di aggregazione tra i Comuni di Bedano e Gravesano.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 2. LINEE GUIDA PER IL NUOVO COMUNE

#### 2.1 Perché l'aggregazione?

##### Il territorio

Il comprensorio del nuovo Comune è legato alla piana del Vedeggio e può vantare un territorio ben strutturato e versatile che include pregiate zone residenziali da una parte e un'area dove si possono sviluppare attività economiche in diversi settori: dal polo agricolo a quello artigianale passando per quello commerciale e produttivo. I due comuni presentano inoltre dei comparti specifici riservati alle attività di tempo libero.

##### La forza della comunità e la voglia di condividere

Uno degli elementi fondamentali su cui costruire il progetto aggregativo è la voglia di condivisione che già oggi anima gli abitanti della regione e che è alla base di una dinamica vita sociale. Dalle associazioni sportive a quelle ricreative e culturali, la popolazione del comprensorio da sempre si associa, organizza attività e si incontra per il piacere di stare insieme. E su questo fronte è indispensabile, oltre al ruolo giocato dalle Associazioni ricreative e culturali, anche quello che ricoprono i patriziati e le parrocchie. Tasselli fondamentali della vita comunitaria che ne garantiscono la vitalità e fungono da aggregante sociale.

##### La nostra visione

Il progetto di aggregazione tra i Comuni di Bedano e Gravesano è il naturale consolidamento della condivisione sociale e della collaborazione intercomunale costruita nel corso degli anni. Unire le forze darà l'opportunità di diventare **un Comune con una conformazione territoriale accogliente. Ma soprattutto il nuovo Comune sarà il luogo dove i propri abitanti avranno la possibilità di sentirsi parte integrante di una comunità, caratterizzata soprattutto per divenire luogo di residenza ideale per le famiglie, ma anche indirizzata a dedicare attenzione e servizi alla propria cittadinanza più anziana.**

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### **Un Comune forte tra due grandi centri**

Il comune aggregato conterà quasi 2'900 abitanti, una solida situazione finanziaria e un'organizzazione amministrativa specializzata. Questo permetterà evidentemente di rafforzare la posizione del nuovo Comune nei confronti dei comuni della piana del Vedeggio, da Monteceneri fino ad Agno. La dimensione del comprensorio di aggregazione rimane tuttavia del tutto adatta e consentirà alle Autorità di mantenere un contatto di prossimità con la popolazione.

### **I vantaggi di un'aggregazione**

Le basi finanziarie del nuovo Comune, così come le prospettive in questo ambito, si presentano come solide e stabili, presupposto su cui costruire investimenti e progettualità.

Il progetto aggregativo vuole valorizzare le **potenzialità del comprensorio** e incrementare o introdurre una serie di **servizi alla cittadinanza**, illustrati in questo documento, nell'ottica di **migliorare la qualità di vita dei cittadini**.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 2.2 Obiettivi territoriali

Il progetto di Piano cantonale delle aggregazioni (PCA) aveva inizialmente attribuito il Comune di Bedano al progetto Medio Vedeggio che comprendeva quattro comuni, mentre il Comune di Gravesano era stato assegnato al progetto Malcantone Est con complessivamente otto comuni. L'aggiornamento del Piano cantonale delle aggregazioni (PCA2) ha modificato l'impostazione attribuendo entrambi i comuni di Bedano e Gravesano al progetto Malcantone Est, esteso attualmente a undici comuni e più precisamente Agno, Alto Malcantone, Aranno, Bedano, Bioggio, Cademario, Gravesano, Manno, Neggio, Torricella-Taverne e Vernate.

Di fatto il PCA2 ha diviso i comuni toccati dal fiume Vedeggio in quattro comparti: Alto Vedeggio (per Isole, Mezzovico-Vira e Monteceneri), Malcantone Est (per Bedano, Gravesano, Torricella-Taverne, Agno, Bioggio, Manno), Collina Nord (per Cadempino e Lamone) e Collina Sud (per Muzzano).

Il progetto Malcantone Est presenta alcune criticità che i due Municipi di Bedano e Gravesano hanno reputato difficili da risolvere nel medio termine ed hanno pertanto deciso di presentare l'istanza di aggregazione limitatamente al loro comparto.

Grazie all'unione dei due comuni verrà raggiunta una superficie di circa 260 ettari in un territorio molto omogeneo con il centro dei due futuri quartieri che si situa tra i 368 e 378 metri di altitudine sul livello del mare.

Non da ultimo l'unione dei due comuni permetterà di intervenire in modo più incisivo sulla mobilità interna al comprensorio riducendo o escludendo dove possibile il traffico di transito.

### 2.3 Obiettivi socio-economici

La Commissione ritiene che il progetto aggregativo permetterà uno sviluppo delle potenzialità delle aree economiche e quindi artigianali, produttive e commerciali del comprensorio nel rispetto delle peculiarità degli attuali due comuni e quindi con un particolare accento alla salvaguardia del territorio.

L'aggregazione permetterà inoltre di mantenere e rafforzare le offerte in ambito sportivo e ricreativo a favore della popolazione del comprensorio.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 2.4 Obiettivi istituzionali

L'aggregazione dei due comuni crea i presupposti affinché il nuovo ente unico strutturi in modo completo la propria offerta di servizi tecnici alla popolazione, razionalizzando tra l'altro le doppie funzioni che genera la frammentazione istituzionale.

Per quel che concerne i compiti del comune, un solo ente locale permette di riunire servizi che di fatto sono già condivisi attraverso collaborazioni intercomunali che però non sempre sono ottimali. L'unione dei due comuni permetterà inoltre di rafforzare la propria forza contrattuale all'interno dei diversi consorzi comunali.

Lo studio effettuato dalla Commissione permette di confermare l'opportunità e quindi anche la possibilità di istituire una nuova organizzazione dell'amministrazione comunale che permetterà di migliorare i servizi alla popolazione mantenendo in essere l'organico attuale.

Sulla base della situazione attuale e prospettica è inoltre possibile confermare per la Scuola dell'infanzia il mantenimento delle singole sedi scolastiche nel medio periodo. Dall'altra la prevista realizzazione di una Scuola elementare permetterà di garantire questo servizio sul territorio comunale riunendo gli allievi che oggi frequentano le scuole di Torricella-Taverne e Manno.

Infine la Commissione ritiene che l'aggregazione permetterà al nuovo comune di migliorare e soprattutto potenziare l'offerta di servizi ed infrastrutture per il tempo libero e lo sport.

### 2.5 Obiettivi finanziari

I comuni coinvolti nel progetto aggregativo applicano attualmente (situazione 2018) moltiplicatori di imposta differenziati:

Comune	2018
Bedano	85%
Gravesano	80%

La Commissione ritiene che, analizzate le finanze consolidate e le opere da realizzare in futuro, obiettivo del nuovo comune debba essere un **moltiplicatore politico d'imposta tra il 75% e l'80 %**. La politica di investimento dovrà essere commisurata alle capacità finanziarie del nuovo comune, fissando come priorità la realizzazione di opere di interesse strategico per tutto il comprensorio coinvolto dallo studio.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 3. IL NUOVO COMUNE: ISTITUZIONI

#### 3.1 Nome del nuovo Comune

I comuni che hanno promosso lo studio aggregativo sono legati geograficamente alla zona del Vedeggio che prende il nome dal omonimo fiume. Bedano e Gravesano sono situati al centro della regione citata che parte da Isole e arriva fino ad Agno dove il fiume si riversa nel lago Ceresio. La Commissione di studio ha pertanto deciso che il nuovo comune assumerà il nome di **Comune di Medio Vedeggio**.

Lo stemma comunale dovrà essere inserito nel regolamento comunale e dovrà pertanto essere adottato dal Consiglio comunale del nuovo comune.

#### 3.2 Sede del nuovo Comune

Il nuovo Comune avrà sede nell'attuale Comune di Bedano.

#### 3.3 Quartieri e frazioni

La Commissione propone l'inserimento nel regolamento comunale di una suddivisione in due quartieri:

- Bedano,
- Gravesano.

Per quanto concerne le frazioni si propone il mantenimento di quelle oggi già esistenti e la definizione in frazioni delle attuali zone inserite nel Regolamento Organico comunale e più precisamente:

- Per il quartiere di Bedano: Chioso e Gerra
- Per il quartiere di Gravesano: Grumo

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 3.4 Consiglio comunale

I due comuni del comprensorio contano attualmente 46 consiglieri comunali:

Comune	Bedano	Gravesano	Totale
Consiglio comunale	25	21	46

Il nuovo comune conterà un numero di abitanti di 2'937 unità (dato 31.12.2018). La Commissione ha deciso di fissare il numero di **consiglieri comunali in 25 membri** che equivale ad un consigliere comunale ogni 115 abitanti circa.

La commissione propone inoltre, ai sensi dell'art. 93a delle Legge sull'esercizio dei diritti politici, **l'istituzione di due circondari elettorali** corrispondenti al comprensorio dei due comuni attuali. Questa suddivisione dovrebbe permettere di garantire un'equa rappresentanza dei suoi abitanti nel legislativo comunale.

#### 3.4.1 Commissioni permanenti

Per quanto concerne le Commissioni permanenti ai sensi dell'art. 68 LOC, la commissione propone l'istituzione di:

- Commissione della gestione,
- Commissione petizioni,
- Commissione opere pubbliche.

Le commissioni sono composte da 5 membri in applicazione dell'art. 68 cpv 2 LOC.

### 3.5 Municipio

I municipali dei due comuni attuali sono 10:

Comune	Bedano	Gravesano	Totale
Municipio	5	5	10

Il nuovo Municipio sarà composto da **5 membri**, equivalente a circa un municipale ogni 570 abitanti circa.



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 3.6 Regolamenti ed ordinanze

Come stabilito dall'art. 16 della Legge sulle aggregazioni il Regolamento organico comunale dovrà essere adottato dal Consiglio comunale.

Gli altri regolamenti rimangono in vigore per i singoli comprensori dei comuni aggregati fino all'entrata in vigore di altri Regolamenti.

#### **Art. 16 Regolamenti comunali**

<sup>1</sup>Entro sei mesi dall'entrata in funzione, il nuovo Comune provvede ad emanare il Regolamento organico comunale. Il termine è prorogabile dal Consiglio di Stato per giustificati motivi.

<sup>2</sup>Il Municipio adotta i necessari provvedimenti transitori.

<sup>3</sup>Fino all'entrata in vigore degli altri Regolamenti, rimangono in vigore i vigenti per i singoli comprensori dei Comuni aggregati. È riservato l'art. 15.

<sup>4</sup>Sono inoltre riservate disposizioni particolari del decreto di aggregazione.

Di seguito elenchiamo i regolamenti degli attuali Comuni di Bedano e Gravesano:

Regolamenti	Bedano	Gravesano
Reg. Comunale	X	X
Reg. Organico dipendenti comunali	X	X
Reg. Acqua potabile	X	X
Reg. Canalizzazioni	X	X
Reg. Rifiuti	X	X
Reg. Cimitero intercomunale		X
Reg. NAPR	X	X
Reg. sulle prestazioni sociali comunali	X	
Reg. sugli incentivi comunali e carte giornaliera FFS	X	
Reg. Videosorveglianza	X	X

Queste le ordinanze municipali attualmente in vigore:

Ordinanze e Disposizioni Municipali	Bedano	Gravesano
Prelievo tasse di cancellaria	X	X
Controllo impianti combustione	X	X
Esercizi alberghieri e la ristorazione	X	X
Esercizio della prostituzione	X	



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Ordinanze e Disposizioni Municipali	Bedano	Gravesano
Posteggi comunali	X	
Deleghe competenze decisionali	X	X
Custodia cani	X	X
Contributi di costruzione posteggi	X	
Riscossione imposta comunale	X	
Tasse concessione attinenza comunale	X	
Assegnazione e uso delle aree di sosta comunali per gli impiegati	X	
Tassa uso fognatura	X	
Erogazione acqua potabile	X	
Servizio raccolta e eliminazione rifiuti	X	
Posa impianti pubblicitari, insegne e scritte	X	X
Uso dei beni comunali	X	
In caso di nevicate o gelo	X	X
Uso dei parchi pubblici	X	
Coltivazione della canapa	X	
Deleghe di competenza della polizia strutturata	X	
Gestione dei posteggi pubblici		X
Servizio controllo abitanti		X
Richieste di finanziamenti, partecipazioni e sussidi		X
Lotta alla zanzara tigre		X
Carte giornaliere FFS		X
Salvaguardia dell'area pubblica (littering e vandalismi)		X
Prelievo di tasse di naturalizzazione		X
Mantenimento della quiete pubblica		X
Tassa refezione della Scuola dell'Infanzia		X
Videosorveglianza		X
Esercizi pubblici		X
Parco e campi da gioco comunali		X

La Commissione propone di istituire, successivamente alla votazione popolare consultiva e prima dell'elezione dei nuovi organi comunali, un gruppo di lavoro tecnico composto dai due segretari comunali che possa in prima istanza elaborare una proposta di regolamento comunale all'attenzione del nuovo Municipio. Successivamente il gruppo di lavoro potrà chinarsi sulle singole legislazioni comunali ed elaborare delle proposte di nuovi regolamenti per il Comune di Medio Vedeggio.

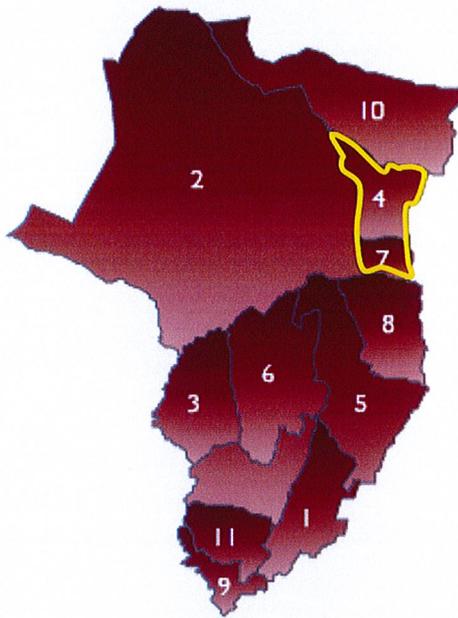
## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 4. TERRITORIO, POPOLAZIONE, ECONOMIA

#### 4.1 Territorio

I comuni che fanno parte del comprensorio sono uniti territorialmente come evidenziato dalla cartina seguente (scheda no 20 PCA2):



4. BEDANO

7. GRAVESANO

Il territorio si estende su una superficie di 2.6 km<sup>2</sup> ed ha una forte densità della popolazione con 1'110 abitanti per km<sup>2</sup>, superiore al dato statistico del Luganese di 497 unità e del comprensorio del Vedeggio con 192 (fonte USTAT):

Comune	Altitudine (m s.l.m.)	Superficie totale (in ettari)	Densità popol. per km2
Bedano	368	187	824.60
Gravesano	378	71	1'860.56
<b>Comprensorio</b>		<b>258</b>	<b>1'109.69</b>
<i>Comprensorio Vedeggio</i>		<i>7'024</i>	<i>192.06</i>
<i>Luganese</i>		<i>29'528</i>	<i>496.76</i>
<i>Cantone</i>		<i>281'220</i>	<i>125.78</i>

## Commissione Studio Aggregativo

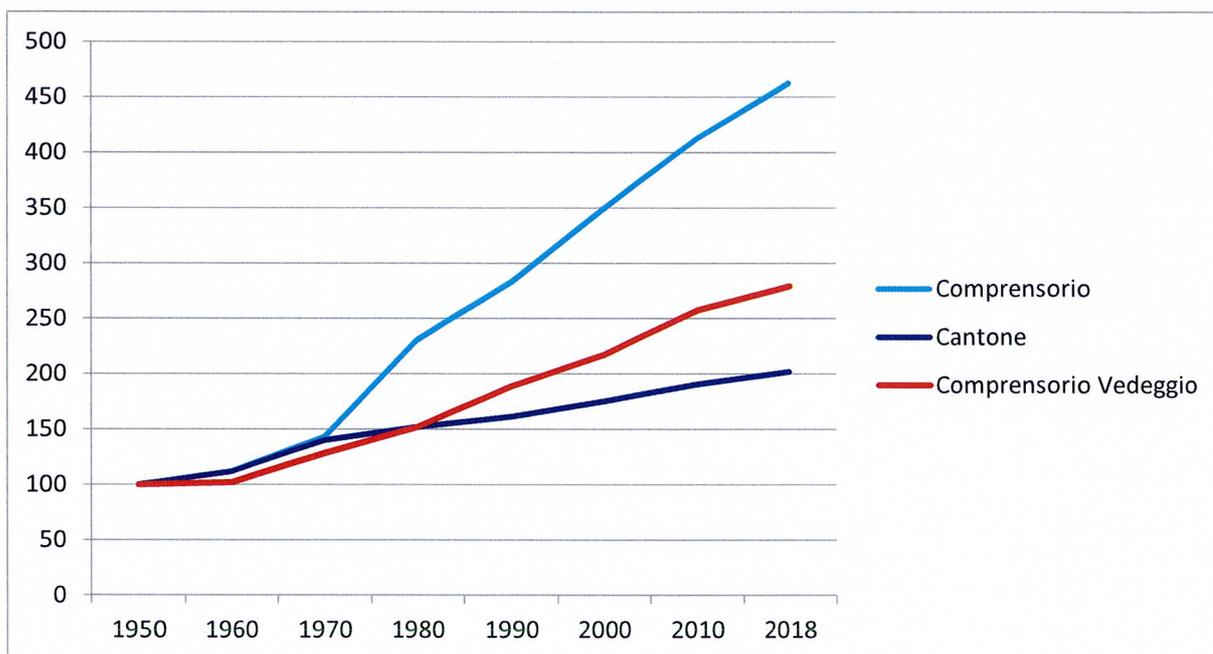
Bedano - Gravesano

### 4.2 Popolazione

Di seguito viene presentata l'evoluzione della popolazione del comprensorio dal 1950 ad oggi con un confronto con i dati cantonali. In 68 anni gli abitanti dei Comuni di Bedano e Gravesano sono passati da 635 a 2'937 unità con un incremento di oltre il 460%. I dati cantonali evidenziano una popolazione raddoppiata tra il 1950 ed il 2018, mentre il comprensorio del Vedeggio evidenzia una crescita del 280% circa.

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Bedano	335	375	482	731	849	1'196	1'438	1'551
Gravesano	300	335	428	735	947	1'022	1'181	1'386
<b>Comprensorio</b>	<b>635</b>	<b>710</b>	<b>910</b>	<b>1'466</b>	<b>1'796</b>	<b>2'218</b>	<b>2'619</b>	<b>2'937</b>
Compr. Vedeggio	4'836	4'932	6'218	7'359	9'135	10'501	12'450	13'490
Cantone	175'055	195'566	245'458	265'899	282'181	306'846	333'753	353'343

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Comprensorio	100	111.81	143.31	230.87	282.83	349.29	412.44	462.52
Compr. Vedeggio	100	101.99	128.58	152.17	188.90	217.14	257.44	278.95
Cantone	100	111.72	140.22	151.89	161.20	175.29	190.66	201.85

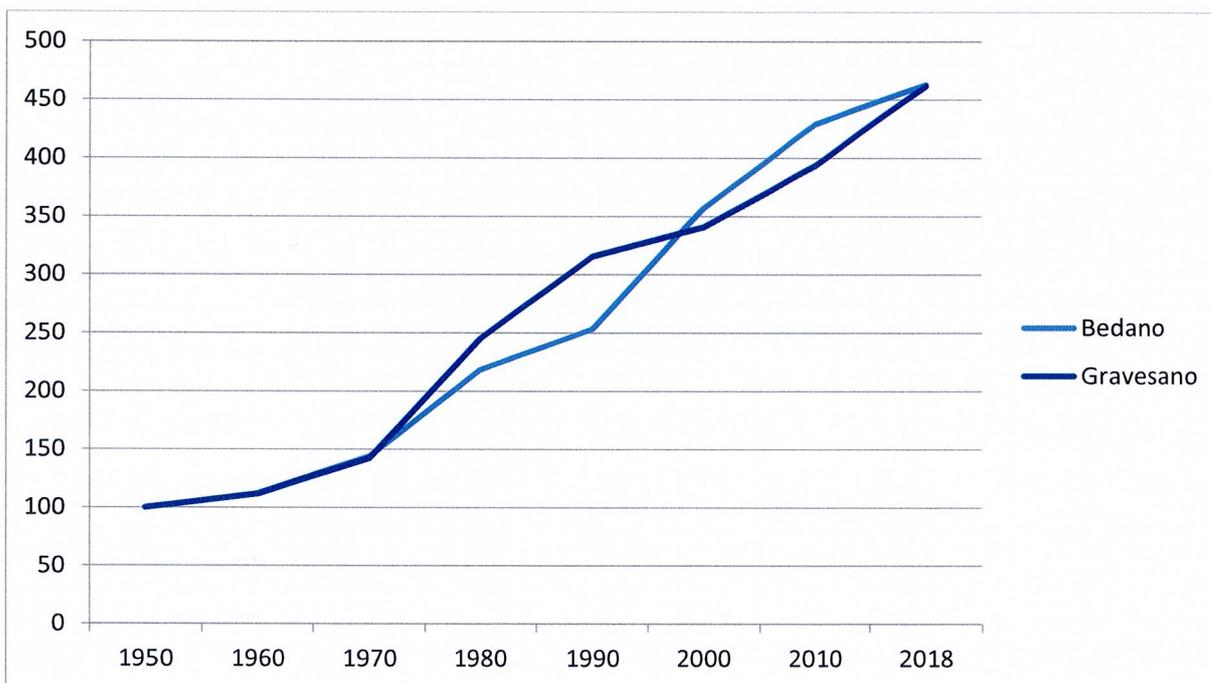


## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Nel periodo esaminato i comuni di Bedano e Gravesano hanno conosciuto una crescita molto simile. Bedano ha registrato complessivamente un incremento del 463% mentre Gravesano evidenzia una crescita in 68 anni del 460%.

	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2018
Bedano	100	111.94	143.88	218.21	253.43	357.01	429.25	462.99
Gravesano	100	111.67	142.67	245.00	315.67	340.67	393.67	462.00



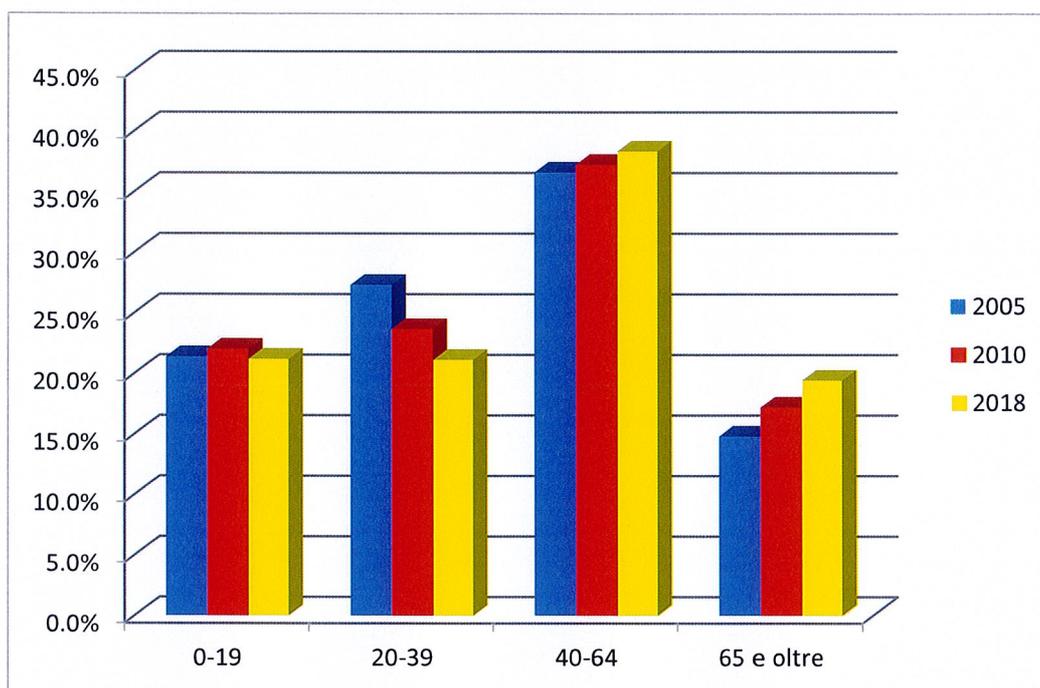
## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

L'analisi della struttura della popolazione per classi di età negli ultimi dieci anni porta ad evidenziare un leggero invecchiamento degli abitanti del comprensorio con il passaggio della fascia di età 20-39 anni dal 27.3% del 2005 al 21.1% del 2018 e con gli abitanti dai 65 anni in poi passati dal 14.8% del 2005 al 19.4% nel 2018.

Comprensorio

Età	2005	2010	2018
<b>0-19</b>	21.4%	22.0%	21.2%
<b>20-39</b>	27.3%	23.6%	21.1%
<b>40-64</b>	36.6%	37.2%	38.3%
<b>65 e oltre</b>	14.8%	17.2%	19.4%



L'invecchiamento della popolazione ricalca sostanzialmente la situazione a livello cantonale che viene presentata di seguito.

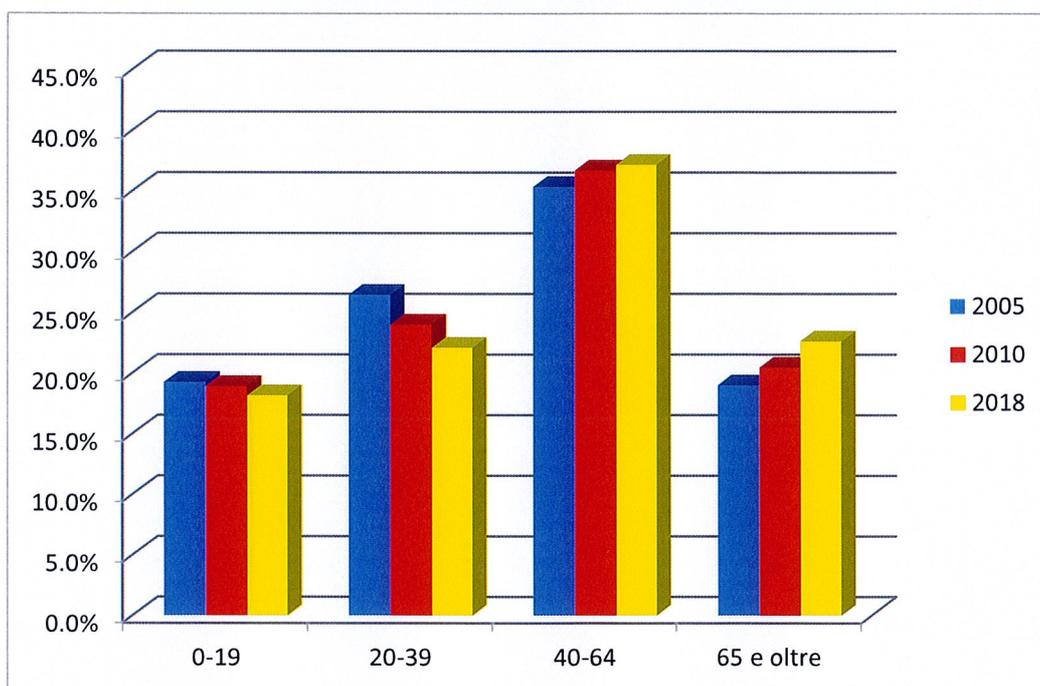
## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Per quanto riguarda il dato statistico relativo al solo 2018, se da una parte il comprensorio di studio conta una popolazione tra zero e 19 anni del 21.2% contro il 18.1% a livello cantonale, dall'altra si evidenzia come la popolazione del comprensorio tra i 20 ed i 39 anni è del 21.1% contro il 22.1% di media cantonale. Anche nelle fasce successive le percentuali sono solo leggermente diverse dalla media cantonale.

Cantone

Età	2005	2010	2018
<b>0-19</b>	19.2%	18.9%	18.1%
<b>20-39</b>	26.4%	24.0%	22.1%
<b>40-64</b>	35.3%	36.7%	37.2%
<b>65 e oltre</b>	19.0%	20.4%	22.6%



La Commissione ritiene che uno degli obiettivi primari del nuovo Comune debba essere quello di creare le premesse per l'insediamento di nuove famiglie nel comprensorio nel tentativo di frenare o rallentare questa tendenza media all'invecchiamento.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

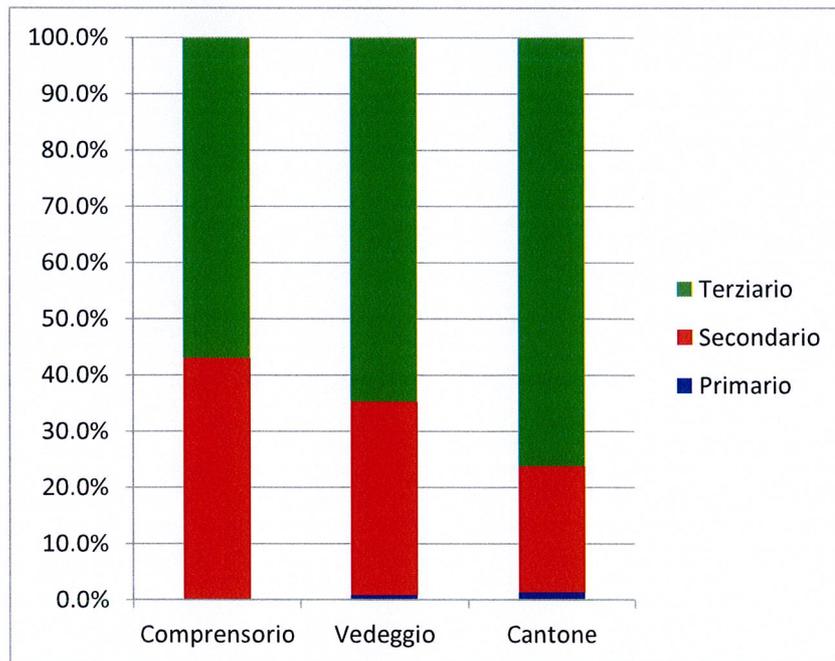
### 4.3 Economia

Per quanto concerne la struttura economica del comprensorio rileviamo che al 31.12.2016 si contavano complessivamente 5 addetti nel settore primario, 1'178 nel secondario e 1'568 nel terziario. Dall'anno 1995 all'anno 2016 i posti di lavoro sono passati da 1'260 a 2'751 con un aumento molto importante (+ 1'491 posti di lavoro).

*Addetti per settore, 2016*

Comune	primario	secondario	terziario	TOTALE
Bedano	3	900	817	1'720
Gravesano	2	278	751	1'031
<b>Comprensorio</b>	<b>5</b>	<b>1'178</b>	<b>1'568</b>	<b>2'751</b>
	<b>0.2%</b>	<b>42.8%</b>	<b>57.0%</b>	<b>100.0%</b>
Cantone	3'244	51'599	175'893	230'736
	1.4%	22.4%	76.2%	100.0%

Il grafico seguente evidenzia come il comprensorio dei comuni di Bedano e Gravesano conti una percentuale simile alla media del comprensorio del Vedeggio di posti lavoro nei diversi settori economici. Rispetto alla media cantonale, risulta molto importante l'impiego nel Secondario.



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Analizzando l'evoluzione nominale e percentuale dei singoli settori possiamo notare che dal 1995 al 2016 gli addetti nel settore primario sono rimasti pressoché stabili con un'occupazione variabile tra 4 e 6 unità, fissata a 5 posti lavoro a fine 2016.

Comune	Settore Primario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	3	5	4	6	3
Gravesano	1	1	0	0	2
<b>Comprensorio</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>5</b>
Compr. Vedeggio	114	103	76	80	137
Cantone	4'782	4'297	3'335	3'262	3'244

Comune	Settore Primario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	0.2%	0.4%	0.2%	0.3%	0.1%
Gravesano	0.1%	0.1%	0.0%	0.0%	0.1%
<b>Comprensorio</b>	<b>0.3%</b>	<b>0.4%</b>	<b>0.2%</b>	<b>0.3%</b>	<b>0.2%</b>
Compr. Vedeggio	1.7%	1.2%	0.8%	0.7%	0.9%
Cantone	2.9%	2.6%	2.0%	1.8%	1.4%

Il settore secondario ha conosciuto una crescita significativa tra il 1995 ed il 2016 con un numero di posti lavoro passati da 609 a 1'178 (+ 569).

Comune	Settore Secondario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	469	633	612	786	900
Gravesano	140	138	186	266	278
<b>Comprensorio</b>	<b>609</b>	<b>771</b>	<b>798</b>	<b>1'052</b>	<b>1'178</b>
Compr. Vedeggio	3'232	3'551	3'884	4'719	5'467
Cantone	50'766	45'150	44'403	47'848	51'599

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Percentualmente il settore ha invece conosciuto una diminuzione rispetto ai posti di lavoro totali passando dal 48.3% del 1995 al 42.8% del 2016.

Comune	Settore Secondario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	37.2%	50.2%	36.2%	37.0%	32.7%
Gravesano	11.1%	11.0%	11.0%	12.5%	10.1%
<b>Comprensorio</b>	<b>48.3%</b>	<b>50.3%</b>	<b>47.2%</b>	<b>49.5%</b>	<b>42.8%</b>
Compr. Vedeggio	48.7%	40.9%	42.6%	41.9%	34.4%
Cantone	30.7%	27.3%	26.5%	26.4%	22.4%

Anche il Terziario ha registrato un incremento importante passando da 647 unità (51.3%) nel 1995 a 1'568 posti lavoro (57.0%) nel 2016.

Comune	Settore Terziario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	373	468	537	566	817
Gravesano	274	287	350	503	751
<b>Comprensorio</b>	<b>647</b>	<b>755</b>	<b>887</b>	<b>1'069</b>	<b>1'568</b>
Compr. Vedeggio	3'284	5'037	5'149	6'474	10'291
Cantone	109'577	114'173	119'781	130'102	175'893

Comune	Settore Terziario				
	1995	2000	2005	2008	2016
Bedano	29.6%	37.1%	31.8%	26.6%	29.7%
Gravesano	21.7%	22.8%	20.7%	23.6%	27.3%
<b>Comprensorio</b>	<b>51.3%</b>	<b>49.3%</b>	<b>52.5%</b>	<b>50.3%</b>	<b>57.0%</b>
Compr. Vedeggio	49.5%	58.0%	56.5%	57.4%	64.7%
Cantone	66.4%	69.1%	71.5%	71.8%	76.2%

La commissione ritiene di fondamentale importanza mantenere uno sviluppo dei posti di lavoro compatibile con il rispetto dell'ambiente e del territorio del comprensorio.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 5. AMMINISTRAZIONE DEL NUOVO COMUNE

#### 5.1 Organizzazione attuale

Attualmente i due comuni impiegano 25 dipendenti di cui 5 docenti, presentando la seguente composizione dell'organico:

COMUNE	Bedano	Gravesano
<b>SEGRETARIO</b>		
Impiegati	1	1
Grado di occupazione	100%	100%
<b>CANCELLERIA</b>		
Impiegati	1	1
Grado di occupazione	80%	65%
Impiegati	1	1
Grado di occupazione	50%	75%
Impiegati	1	1
Grado di occupazione	50%	60%
<b>SERVIZI FINANZIARI</b>		
Impiegati	1	0
Grado di occupazione	50%	0%
<b>UTC</b>		
Impiegati	1	1
Grado di occupazione	80%	50%
Impiegati	1	
Grado di occupazione	80%	
<b>SERVIZIO ESTERNO</b>		
Impiegati	3	2
Grado di occupazione	100%	100%
Impiegati		1
Grado di occupazione		50%
<b>EDUCAZIONE</b>		
Docenti SI	2	1
Grado di occupazione	100%	100%
Docenti SI		2
Grado di occupazione		50%
Cuoca mensa scolastica	1	1
Grado di occupazione	62.5%	62.5%

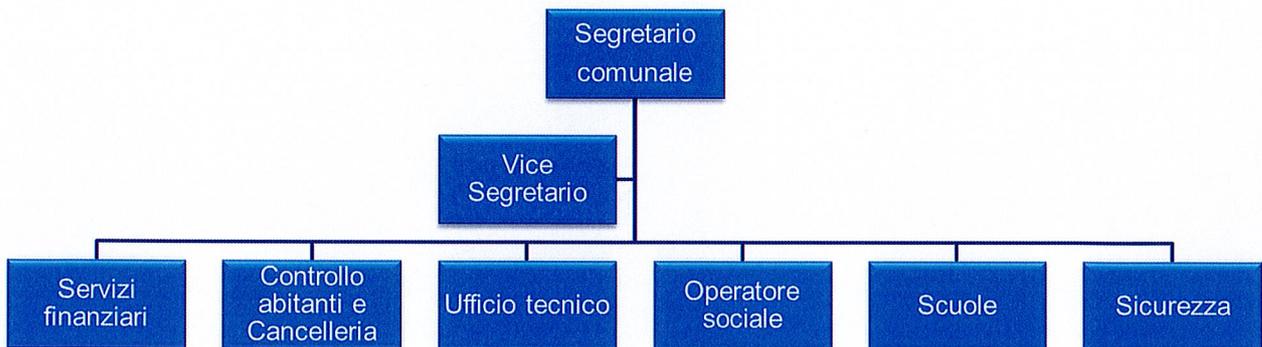
## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

I 25 impieghi corrispondono a poco più di 19 posti di lavoro a tempo pieno, dei quali 4 relativi ai docenti di Scuola dell'infanzia e 14 per l'Amministrazione comunale ed i servizi scolastici.

### 5.2 Organizzazione del nuovo Comune

La sede amministrativa è prevista a Bedano, dove si riuniranno gli organi politici. Rimandando all'organizzazione istituzionale prevista al capitolo 3 della presente relazione con un Consiglio comunale composto da 25 membri ed un Municipio composto da 5 persone, l'Amministrazione comunale sarà strutturata nel modo seguente:



A tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune sulla base dei Regolamenti organici dei dipendenti dei due comuni di Bedano e Gravesano fino ad approvazione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti salariali sin qui acquisiti, restano validi a tutti gli effetti.

La Commissione, analizzati i compiti attuali e futuri del nuovo Comune, ha previsto per i singoli settori un'attribuzione minima di personale presentata nei capitoli seguenti.

## Commissione Studio Aggregativo

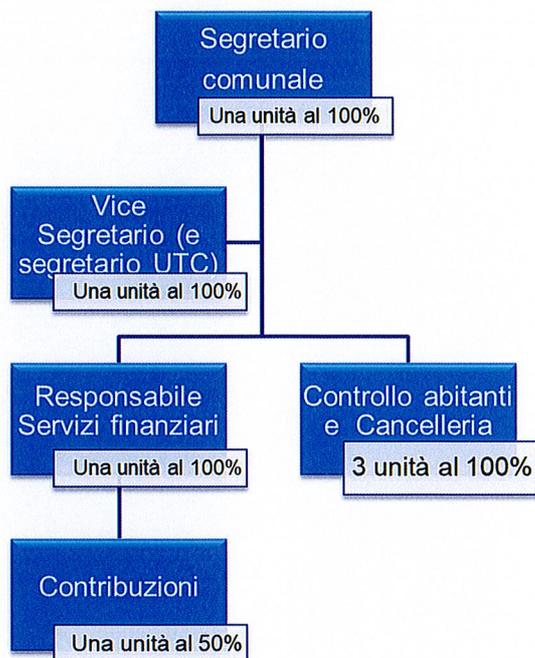
Bedano - Gravesano

### 5.2.1 Cancelleria, Controllo abitanti, Servizi finanziari

I due comuni impiegano a tutt'oggi nell'amministrazione complessivamente 9 persone per un impiego equivalente a 6.3 unità lavorative. L'attuale dotazione è reputata sufficiente ed adeguata anche per il nuovo Comune.

Al Segretario comunale sarà affiancato un Vice Segretario. La ripartizione dei compiti dovrà essere decisa dal nuovo Esecutivo comunale.

Si prevede in particolare di destinare parte del tempo di lavoro del Vice Segretario a Segretario di concetto dell'Ufficio tecnico comunale (con un impiego massimo del 50%).



La sede amministrativa del Comune di Medio Vedeggio è prevista a Bedano. In considerazione della prossimità dello stabile amministrativo al nucleo di entrambi i quartieri, non si ritiene necessario prevedere l'apertura di sportelli separati a Gravesano. Presso la sede amministrativa gli sportelli saranno aperti giornalmente.

I Servizi finanziari saranno diretti da un responsabile che si occuperà di coordinare tutti i lavori, nonché di elaborare i preventivi e consuntivi ed i relativi messaggi municipali e sarà la persona di riferimento per l'elaborazione del piano finanziario. Il servizio sarà suddiviso in due reparti, Contabilità e Contribuzioni. A quest'ultimo reparto sarà attribuito un dipendente con impiego al 50%.

## Commissione Studio Aggregativo

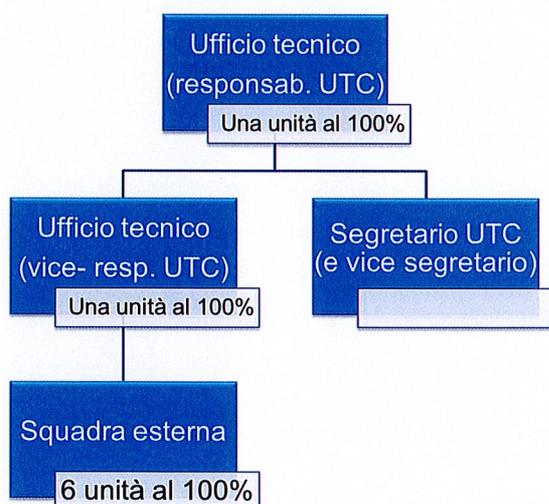
Bedano - Gravesano

L'ufficio Controllo abitanti assumerà tutti i compiti previsti dal relativo servizio. Nell'esecuzione dei propri lavori potrà essere coadiuvato dal personale del servizio Cancelleria che garantirà la presenza durante i cinque giorni settimanali come indicato in precedenza.

### 5.2.2 Ufficio tecnico

I due Comuni impiegano attualmente 3 tecnici per un equivalente di 2.1 impieghi a tempo pieno. La squadra esterna è composta da 6 persone con un impiego attuale corrispondente a 5.5 unità.

Il nuovo ufficio, tenuto conto delle esigenze dei futuri quartieri, dovrà essere strutturato con un Capo tecnico, un Vice-capo tecnico ed un Segretario di concetto, compito quest'ultimo che verrà assunto a tempo parziale da parte del Vice segretario.



L'ufficio tecnico gestirà inoltre con la squadra esterna la rete di approvvigionamento idrico e quindi il servizio di distribuzione dell'acqua potabile. La sede dell'Ufficio tecnico sarà a Bedano e sarà suddiviso in un servizio Edilizia pubblica e un servizio Edilizia privata.

La squadra esterna dovrà contare sei dipendenti a tempo pieno e farà capo ai magazzini comunali esistenti. A tale proposito si segnala che la Commissione, tenuto conto delle esigenze logistiche e degli spazi attualmente limitati, ha previsto la necessità di realizzare un nuovo magazzino comunale che permetterà di riallocare e riorganizzare i mezzi della squadra



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

Il Comune di Medio Vedeggio dovrà analizzare le convenzioni esistenti e valutare, in collaborazione con gli uffici cantonali, se mantenere lo stato attuale o più opportunamente aderire ad un unico corpo di polizia.

### 5.2.5 Educazione

La struttura attuale della Scuola dell'infanzia dei due comuni conta quattro sezioni, due per ogni comune, gestite da 5 docenti, 3 a tempo pieno e due al 50%. Le proiezioni future, unite alla crescita costante della popolazione, permettono di valutare la necessità di mantenere attive le 4 sezioni. Questa la suddivisione delle sezioni, degli allievi e dei docenti per l'anno scolastico 2018/2019:

*Scuola dell'infanzia, anno scolastico 2018/2019*

Comune	N° allievi in età SI	N° sezioni	Docenti (unità)	% lavorativa	Docenti (100%)
Bedano	44	2	2	2 al 100%	200%
Gravesano	35	2	3	1 al 100% 2 al 50%	200%
<b>TOTALE</b>	<b>79</b>	<b>4</b>	<b>5</b>		<b>400%</b>

Per quanto concerne la Scuola elementare i due comuni fanno attualmente capo alle sedi scolastiche di Torricella-Taverne e Manno per la frequenza dei propri allievi. Questa la suddivisione per l'anno scolastico 2018/2019:

*Scuola elementare, anno scolastico 2018/2019*

Comune	N° allievi in età SE	Sede
Bedano	75	Torricella-Taverne
Gravesano	53	Manno
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	

In considerazione di quanto sopra, la Commissione sostiene la prevista realizzazione nel futuro quartiere di Bedano di un edificio che possa riunire gli allievi di scuola elementare all'interno del Comune di Medio Vedeggio.

Per quanto concerne i bambini in età di scuola elementare residenti nella zona sud del Comune di Gravesano, a ridosso del Comune di Manno, la Commissione propone di mantenere attiva una convenzione per la frequenza degli allievi presso la scuola elementare

## Commissione Studio Aggregativo

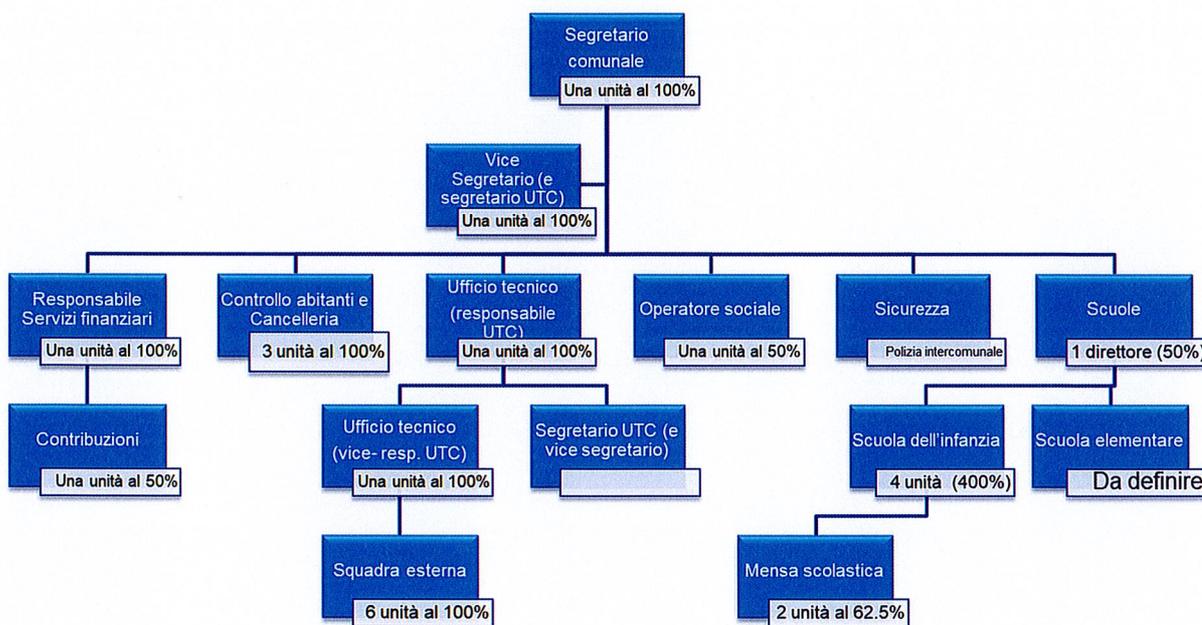
Bedano - Gravesano

di Manno. Questo anche per permettere di raggiungere le scuole senza dover utilizzare mezzi di trasporto o garantendo un tragitto percorribile con le biciclette.

In considerazione del numero totale futuro di allievi presso istituti scolastici presenti sul territorio comunale, la Commissione ritiene che dovrà essere valutata l'opportunità di eventualmente procedere all'assunzione di un direttore scolastico al 50%.

### 5.2.6 Organigramma del nuovo Comune

Questo l'organigramma funzionale valutato dalla Commissione:



In questa nuova organizzazione trovano collocazione tutti i dipendenti dei due Comuni. Come indicato in precedenza, a tutti i dipendenti verrà garantita la riassunzione da parte del nuovo Comune. I rapporti di lavoro in essere, e pertanto anche i diritti sin qui acquisiti, restano validi a tutti gli effetti.



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

La procedura di conferma dei posti di lavoro e di attribuzione delle funzioni dovrebbe avvenire secondo lo schema seguente:

- Conferma della funzione precedente: riassunzione senza procedura di concorso sulla base del ROD dei due Comuni fino ad approvazione del ROC del Comune di Medio Vedeggio.
- Attribuzione a nuova funzione: riassunzione con concorso interno riservato ai dipendenti comunali nel caso di più persone interessate. Riassunzione senza procedura di concorso nel caso in cui vi fosse un unico interessato.
- Per i nuovi posti di lavoro: per le funzioni e posti di lavoro non attribuite con conferma della funzione precedente o attribuzione a nuova funzione descritte precedentemente, verrà indetto un concorso esterno.

### 5.2.6 Localizzazione dei singoli uffici

Riassumendo quanto indicato precedentemente, la Commissione ha valutato la seguente localizzazione sul territorio degli uffici e delle strutture comunali:

- |  |                   |
|--|-------------------|
| ➤ Istituzioni: Consiglio Comunale e Municipio  | Bedano            |
| ➤ Amministrazione comunale, Controllo abitanti | Bedano            |
| ➤ Servizi finanziari                           | Bedano            |
| ➤ Ufficio tecnico                              | Bedano            |
| ➤ Squadra esterna                              | Gravesano, Bedano |
| ➤ Operatore sociale                            | Gravesano         |
| ➤ Scuola dell'infanzia                         | Bedano, Gravesano |
| ➤ Scuola elementare: Nuovo                     | Bedano            |
| ➤ Magazzino comunale: Nuovo                    | Gravesano         |
| ➤ Centro polisportivo: Nuovo                   | Gravesano         |
| ➤ Centro protezione civile: Nuovo              | Gravesano         |

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 5.3 Infrastrutture del nuovo Comune

I Comuni del comprensorio dispongono di buone infrastrutture utili ad integrare la struttura organizzativa prevista ed a svolgere buona parte dei compiti descritti in precedenza.

#### 5.3.1 Edifici amministrativi e scolastici del nuovo Comune

Questi attualmente gli edifici di proprietà comunale:

Servizi	Bedano	Gravesano
Casa comunale	sì	sì
Magazzino comunale	sì	sì
Scuola dell'infanzia	sì	sì
Scuola elementare	no	no
Palestra	no	sì (*)
Sala multiuso	sì	sì

(\*) convenzione con le scuole medie per l'utilizzo della palestra

Come indicato in precedenza la casa comunale di Bedano è stata identificata come l'edificio nel quale inserire le Istituzioni. Rimandiamo a tale proposito a quanto espresso al capitolo 5.2.6.

Sebbene entrambi i comuni dispongano di locali adibiti a magazzino comunale, osserviamo che gli spazi attuali sono relativamente limitati nel caso di Bedano, dove un magazzino è in affitto e non è di proprietà. Il magazzino di Gravesano non risulta sufficientemente capiente per accogliere sotto un unico tetto tutti i macchinari ed i mezzi della squadra esterna, unitamente ad altre attrezzature dei due comuni. In considerazione della volontà espressa dal Municipio di Gravesano di valutare la possibilità di edificare un centro polisportivo sul suo territorio, la Commissione ha ritenuto di proporre, unitamente a quanto sopra, l'edificazione di un nuovo magazzino comunale da integrare con la realizzazione del centro sportivo ed eventuale rifugio di protezione civile.

Questo permetterà al nuovo Comune di riorganizzare i mezzi della squadra esterna riallocandoli in funzione delle specificità del territorio e garantendo una razionalizzazione delle strutture.

L'istituto scolastico avrà la sua sede amministrativa a Bedano, presso la futura sede delle scuole elementari. Le aule scolastiche della Scuola dell'infanzia e quindi le singole sezioni

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

verranno mantenute nei due quartieri. Si sottolinea che nella nuova sede delle scuole elementari è prevista anche la realizzazione di una palestra.

### 5.3.2 Dotazioni tecniche del nuovo Comune

Di seguito analizziamo brevemente la dotazione di attrezzature ed apparecchiature informatiche delle amministrazioni comunali e della squadra esterna.

Sulla base di quanto comunicatoci dai due Comuni, è stata identificata la situazione seguente:

COMUNE	Bedano	Gravesano
<b>CANCELLERIA</b>		
Dotazioni tecniche	complete	complete
Informatica	GeCoTi	AJ Logos
<b>SERVIZI FINANZIARI</b>		
Informatica	GeCoTi	AJ Logos
Emissione imposte	CSI	CSI
<b>UTC</b>		
Consulenze esterne	ad hoc	ad hoc
Dotazioni tecniche	diverse	diverse
<b>SERVIZIO ESTERNO</b>		
Dotazioni	3 furgoni, 2 veicoli multifunzionali	2 furgoni, 1 trattorino multifunzionale

Le dotazioni della squadra esterna sono giudicate sufficienti così come le dotazioni dell'Ufficio tecnico.

Per quanto concerne la gestione Controllo abitanti, Contribuzioni e Contabilità i Comuni utilizzano attualmente due applicativi diversi. La Commissione ritiene a tale proposito che il Gruppo di lavoro tecnico composto dai due segretari comunali debba valutare l'adozione di una delle due soluzioni informatiche, implementando i relativi applicativi già a partire dal 1. gennaio nell'anno della nascita del nuovo Comune.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 5.3.3 Infrastrutture per lo sport e tempo libero

Nel comprensorio dei due comuni sono presenti solo alcune infrastrutture per lo sport ed il tempo libero.

Servizi	Bedano	Gravesano
Parco giochi	sì	sì
Campo da calcio	sì	sì
Campo sintetico multiuso	sì	no
Piscina comunale	no	no
Campo da tennis	no	no
Pista di ghiaccio	no	no
Centro polivalente	sì	sì
Museo	no	no
Centro diurno anziani	no	no
Centro giovani	no	no

La Commissione ritiene di sostenere l'idea sviluppata dal Municipio di Gravesano di edificare un centro polisportivo che possa rispondere ai bisogni di una popolazione di quasi 3'000 unità.

### 5.3.4 PGS e PGA

Sulla base delle informazioni assunte dalla Commissione presso le amministrazioni dei due Comuni, risulta un discreto stato di aggiornamento di tutte le strutture di PGS e PGA. I singoli Comuni hanno regolarmente operato spese ed investimenti di manutenzione sulle diverse tratte.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 6. IL NUOVO COMUNE: SERVIZI ALLA CITTADINANZA

In questo capitolo vengono riassunti i servizi offerti alla cittadinanza da parte del nuovo Comune.

#### 6.1 Istituzioni e amministrazione

Municipio:	5 membri, Bedano.
Consiglio comunale:	25 membri, Bedano, due circondari elettorali.
Uffici elettorali:	nei 2 quartieri.
Commissioni del Consiglio com.:	5 membri.
Cancelleria:	Bedano.
Sportelli:	Bedano.
Ufficio tecnico:	Bedano.
Servizi finanziari:	Bedano.

#### 6.2 Protezione giuridica

Stato civile:	Ufficio circondariale di Lugano (Breganzona).
Giudicatura di pace:	Torricella-Taverne, circolo di Taverne.
Tutele e curatele:	Autorità Regionale di Protezione 9, Torricella-Taverne.

#### 6.3 Sicurezza pubblica

Polizia:	Bedano, Polizia del Vedeggio; Gravesano, Polizia Malcantone Est. Il Comune di Medio Vedeggio dovrà analizzare le convenzioni esistenti e valutare l'adesione ad un unico corpo di polizia.
Protezione civile:	Consorzio Protezione Civile Lugano-Campagna.
Pompieri:	Categoria A, Corpo pompieri di Lugano.
Servizio ambulanza:	Croce Verde, Lugano.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 6.4 Educazione

Scuola dell'infanzia:	sedi scolastiche Bedano e Gravesano.
Scuola elementare:	edificazione nuova sede scolastica a Bedano. Eventuale convenzione aggiuntiva con Manno per allievi di Gravesano.
Scuola media:	Gravesano.
Mensa scolastica:	servizio mensa per la Scuola dell'infanzia a Bedano e Gravesano. Servizio mensa per la Scuola elementare nella futura sede scolastica, gestita da AGAPE.

### 6.5 Cultura e tempo libero

Generale:	la tabella di dettaglio al capitolo 5.3.3 evidenzia le strutture per lo sport e tempo libero del comprensorio. Sono inoltre elencate al capitolo 7 tutte le società e/o associazioni in ambito culturale e sportivo. Dalle stesse risulta che il comprensorio può contare su una discreta rete di strutture e di servizi (anche privati) in ambito di tempo libero. La Commissione ritiene di voler confermare il sostegno finanziario e logistico alle società e/o associazioni dei vari quartieri.  E' prevista l'edificazione di un centro polisportivo a Gravesano che permetta di integrare gli impianti sportivi attuali e garantire una più ampia rete di strutture per lo sport ed il tempo libero.
Culto:	la Commissione conferma il sostegno alla Parrocchia SS. Pietro e Paolo (parrocchia di Bedano, Gravesano e Manno).
Cultura:	nel comprensorio non sono presenti musei.
Patriziati:	la Commissione conferma il sostegno ai Patriziati di Bedano e Gravesano.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 6.6 Salute pubblica e previdenza sociale

Sportello LAPS:	Torricella-Taverne.
Operatore sociale:	è prevista l'assunzione di un operatore sociale con occupazione al 50%.
Case anziani:	Casa anziani Stella Maris, Bedano.
SACD:	MAGGIO, Assistenza e cura a domicilio Malcantone e Vedeggio.
Centro diurno per anziani:	si evidenzia che il comprensorio non dispone di un centro diurno per anziani. Il Comune di Medio Vedeggio dovrà valutare l'opportunità della creazione di un centro per anziani presso strutture comunali esistenti che dovranno essere adeguate alle esigenze specifiche.
Dopo scuola (non formativo):	la Commissione conferma la necessità di mantenere il servizio di dopo scuola non formativo. Il Comune si impegnerà a mettere a disposizione le strutture esistenti a gruppi o associazioni private in quest'ambito.
Asilo nido:	nel comprensorio non sono presenti asili nido. Nella regione sono comunque attivi diversi asili nido riconosciuti dal Canton Ticino a Bioggio, Manno, Taverne e Vezia. La Commissione ritiene attualmente garantito con una buona prossimità al cittadino il servizio in questione.

### 6.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Approvvigionamento idrico:	il nuovo Comune istituirà un'unica Azienda comunale o un unico Servizio approvvigionamento idrico con gestione mediante risorse interne. A questo proposito dovrà essere valutato l'allacciamento della rete del quartiere di Gravesano per l'approvvigionamento diretto dal pozzo di captazione di Bedano.
Rifiuti solidi urbani:	Azienda Cantonale Rifiuti. Dovranno essere valutate eventuali migliorie e standardizzazioni nel sistema di raccolta dei rifiuti.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

Scarti vegetali e ingombranti:	entrambi i comuni fanno capo ad un ecocentro privato. La Commissione non valuta come prioritaria la necessità di realizzare una struttura di ecocentro comunale.
Canalizzazioni:	Consorzio Depurazione Acque di Lugano e Dintorni.
Cimitero:	mantenimento della struttura attuale.
Energia:	la Commissione ritiene di fissare tra gli obiettivi del nuovo Comune quello di estendere gli investimenti a carattere ambientale e di risparmio energetico su tutto il comprensorio.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 7. RELAZIONI ESTERNE

#### 7.1 Patriziati

Nei due comuni del comprensorio sono attivi i Patriziati di:

- Bedano
- Gravesano.

La Commissione propone di mantenere invariato il proprio sostegno ai patriziati.

#### 7.2 Parrocchie

Sul territorio è attiva la Parrocchia dei SS. Pietro e Paolo, parrocchia dei comuni di Bedano, Gravesano e Manno.

La Commissione propone di mantenere invariato il proprio sostegno alla Parrocchia.

#### 7.3 Associazioni sportive, culturali e ricreative

Sul territorio dei due comuni sono attive le seguenti associazioni in ambito sportivo, culturale e ricreativo:

*Associazioni in ambito sportivo*

Bedano	Gravesano
FC Gravesano-Bedano	FC Gravesano-Bedano
Società federale di ginnastica della Valle del Vedeggio	Società federale di ginnastica della Valle del Vedeggio
Basket club Vedeggio	Basket club Vedeggio
Associazione calcio "San Zeno"	Associazione calcio "San Zeno"
	Associazione Belt Racing



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### *Associazioni in ambito culturale-ricreativo*

<b>Bedano</b>	<b>Gravesano</b>
Circolo cultura del Medio Vedeggio	Circolo cultura del Medio Vedeggio
Filarmonica del Medio Vedeggio	Filarmonica del Medio Vedeggio
Scout del Medio Vedeggio	Scout del Medio Vedeggio
Samaritani Bedano-Gravesano-Manno	Smaritani Bedano-Gravesano-Manno
Associazione AGAPE	Associazione AGAPE
Gruppo creativo Bedano	Associazione astronomica Le Pleiadi
Brigata Scout "La Fenice"	Fondazione Istituto Rusca
Bandella di Bedano	Fondazione Portugalli
Coro "La voce del Vedeggio"	
Preasilo "Il Girotondo"	

La Commissione ha valutato l'organizzazione delle singole associazioni e, in considerazione dell'importante valore aggiunto fornito da queste entità nell'erogare servizi alla popolazione, propone di mantenere invariato il sostegno finanziario e logistico alle singole associazioni.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 8. PROSPETTIVE FINANZIARIE

Il comprensorio è caratterizzato da una buona situazione finanziaria. I comuni hanno saputo gestire le risorse fiscali mantenendo un buon equilibrio delle finanze comunali. Di seguito la tabella dei moltiplicatori, delle risorse fiscali procapite e degli indici di forza finanziaria.

Comune	Popolazione residente 2018	Moltiplicatore politico 2018	Risorse fiscali pro-capite (Fr.) 2016	Indice di forza finanziaria 2019-2020
Bedano	1'551	85%	4'169	95.40
Gravesano	1'386	80%	3'813	107.53

Complessivamente i comuni del comprensorio possono contare su un gettito fiscale di Fr. 10.9 mio (accertamento 2016):

Comune	Persone fisiche	Persone giuridiche	Imposta alla fonte	Imposta immob. cantonale	Contributo di livellam.	Correzione gettiti preced.	Gettito imposta cantonale
Bedano	3'238'069	1'943'723	1'017'242	410	19'716	36'456	6'255'616
Gravesano	3'642'213	792'500	267'178	212	4'261	-95'366	4'610'998
<b>Comprensorio</b>	<b>6'880'282</b>	<b>2'736'223</b>	<b>1'284'420</b>	<b>622</b>	<b>23'977</b>	<b>-58'910</b>	<b>10'866'614</b>

Le risorse fiscali complessive, tenuto conto quindi delle imposte immobiliari comunali e dell'imposta personale, ammontano sempre per il 2016 a Fr. 11.5 mio:

Comune	Gettito imposta cantonale	Tassa utili immobiliari	Imposta comunale immobiliare	Imposta personale	Totale risorse fiscali
Bedano	6'255'616	11'076	267'252	48'345	6'582'289
Gravesano	4'610'998	117'008	188'053	41'035	4'957'094
<b>Comprensorio</b>	<b>10'866'614</b>	<b>128'084</b>	<b>455'305</b>	<b>89'380</b>	<b>11'539'383</b>

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

I consuntivi 2018 aggregati dei comuni di Bedano e Gravesano evidenziano un avanzo d'esercizio di quasi Fr. 1.3 mio ed un autofinanziamento vicino a Fr. 3 mio.

*Riassunto Gestione corrente in Fr. 1'000.-*

Comune	Totale ricavi	Totale spese	Risultato d'esercizio	Ammort. amministr.	Autofinanz.
Bedano	7'826.7	6'621.4	1'205.3	803.6	2'008.9
Gravesano	5'854.4	5'798.5	55.9	914.4	970.3
<b>Comprensorio</b>	<b>13'681.1</b>	<b>12'419.9</b>	<b>1'261.2</b>	<b>1'718.0</b>	<b>2'979.2</b>

A tale proposito la Commissione sottolinea che l'autofinanziamento medio aggregato dei comuni di Bedano e Gravesano degli ultimi 5 anni 2014-2018 ammonta a Fr. 2.3 mio.

*Autofinanziamento in Fr. 1'000.-*

Comune	2014	2015	2016	2017	2018
Bedano	859.2	1'923.4	995.2	1'871.6	2'008.9
Gravesano	689.6	678.9	806.1	725.1	970.3
<b>Comprensorio</b>	<b>1'548.8</b>	<b>2'602.3</b>	<b>1'801.3</b>	<b>2'596.7</b>	<b>2'979.2</b>

La politica di investimento dei due Comuni è stata commisurata alle capacità finanziarie dei singoli. I consuntivi 2014-2018 evidenziano investimenti netti complessivi di circa Fr. 6.8 mio con una media annua di Fr. 1.4 mio:

*Investimenti netti in Fr. 1'000.-*

Comune	2014	2015	2016	2017	2018
Bedano	962.5	660.0	342.3	449.6	490.0
Gravesano	730.2	479.1	1'159.7	995.5	492.3
<b>Comprensorio</b>	<b>1'692.7</b>	<b>1'139.1</b>	<b>1'502.0</b>	<b>1'445.1</b>	<b>982.3</b>

**La Commissione intende proporre per il nuovo Comune un moltiplicatore massimo dell'80%.** Tenuto conto delle verifiche finanziarie esperite dalla Commissione sulla base dei preventivi dei singoli Comuni e della situazione aggiornata dell'evoluzione del gettito di imposta, l'autofinanziamento aggregato dovrebbe attestarsi nei prossimi anni (2020-2024), con il moltiplicatore indicato sopra, vicino a Fr. 1.6 mio annui (circa Fr. 8 mio nei 5 anni).



## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

I piani finanziari dei singoli Comuni ipotizzano investimenti netti di complessivi CHF 24 mio per i prossimi anni (2020-2024). Tenuto conto delle tempistiche di messa in opera indicate dai singoli Municipi e considerata la modifica del sistema di calcolo degli ammortamenti dettata dall'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato con il passaggio al sistema lineare, risulta finanziariamente sostenibile la realizzazione delle opere previste.

Per quanto concerne i progetti di investimento del nuovo Comune rileviamo che, consultando i singoli Municipi, sono state identificate ulteriori opere da realizzare a partire dal 2025 di circa Fr. 16 mio da realizzarsi secondo le disponibilità finanziarie.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 9. PROGETTI

#### 9.1 Investimenti

I Municipi e la Commissione di studio hanno identificato diversi investimenti che il nuovo Comune dovrà realizzare a partire dall'anno 2021. I più significativi e prioritari ammontano a circa Fr. 18.2 mio:

Progetto	Importo stimato
Edificazione Scuola elementare, palestra e mensa scolastica	11'165'000
Edificazione centro polisportivo con magazzino comunale e PCi	4'000'000
Riqualfica Caseificio – Centro comunale e centro diurno per anziani	3'000'000
<b>TOTALE</b>	<b>18'165'000</b>

Il piano delle opere dei due comuni prevede inoltre la realizzazione di altre opere, sempre a partire dal 2021, per circa Fr. 6.4 mio:

Progetto	Importo stimato
Opere stradali	1'122'000
Sottostrutture – AP e canalizzazioni	2'550'000
Opere diverse	2'750'000
<b>TOTALE</b>	<b>6'422'000</b>

#### 9.2 Servizi

Come indicato nei capitoli precedenti, la Commissione ritiene che il nuovo Comune debba creare le condizioni quadro per attrarre le famiglie nel comprensorio. Dovranno pertanto essere mantenuti ed eventualmente migliorati i servizi a favore di questa fascia della popolazione.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

L'edificazione della nuova sede di scuola elementare con annessa palestra già rappresenta un tassello importante in quest'ottica. Sempre a favore delle famiglie con figli in età scolastica è previsto di mantenere ed eventualmente potenziare il servizio di doposcuola (non formativo) ed il servizio mensa anche per la scuola elementare (gestito da associazioni esterne).

Tenuto conto infine di quanto indicato ai capitoli precedenti in merito all'invecchiamento della popolazione dei due Comuni, la Commissione ritiene che dovrà essere valutata la eventuale disponibilità di spazi adeguati alla creazione di un centro diurno per anziani. A tale proposito la commissione ha inserito al punto 9.1 una spesa di investimento di CHF 3 mio per la ristrutturazione e la riorganizzazione a centro diurno per anziani di uno stabile già di proprietà del Comune di Gravesano.

Nell'ambito del miglioramento dei servizi a favore della popolazione, la Commissione ha inoltre valutato l'opportunità di completare le infrastrutture per il tempo libero realizzando un centro polisportivo. Questa realizzazione dovrebbe poter integrare anche altre strutture comunali quali un nuovo magazzino e un centro di protezione civile, ottenendo in questo modo un significativo risparmio di spesa.

Infine la Commissione ritiene che debbano essere studiate e messe in atto delle misure per ridurre il traffico di transito all'interno dei due quartieri.

## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

### 10. RICHIESTE AL CONSIGLIO DI STATO

#### 10.1 Aiuti finanziari

La Commissione ritiene di aver sviluppato un progetto aggregativo meritevole di un sostegno da parte del Canton Ticino. Si chiede pertanto di voler considerare l'importanza di un aiuto finanziario agli investimenti significativi per la creazione e lo sviluppo di una nuova identità comunale. In considerazione dei costi derivanti dalla riorganizzazione amministrativa del nuovo Comune, con in particolare l'integrazione delle banche dati dei due comuni e l'unificazione e armonizzazione degli archivi, nonché ad un cumulo di competenze e funzioni che non potrà essere ottimizzato nel medio periodo ma che potrà essere ridisegnato unicamente a partire dal secondo quadriennio, la Commissione chiede inoltre di poter beneficiare di un sussidio per la riorganizzazione amministrativa.

Riassumendo la commissione chiede al Consiglio di Stato di poter beneficiare di un aiuto all'aggregazione di:

Contributo per la riorganizzazione amministrativa del Comune	CHF 200'000
Contributo agli investimenti di sviluppo	CHF 800'000
<b>Contributo totale</b>	<b>CHF 1'000'000</b>

#### 10.2 Sostegno al progetto aggregativo

Quale ulteriore aiuto al progetto aggregativo sviluppato dalla Commissione, si chiede al Consiglio di Stato un sostegno alla realizzazione dei progetti seguenti ed alla riorganizzazione dei servizi:

- Realizzazione del centro poli-sportivo: la Commissione chiede il sostegno da parte del Cantone nell'ambito delle modifiche che dovranno essere apportate al piano regolatore.

## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

- Realizzazione del centro di protezione civile: la Commissione chiede il sostegno da parte del Cantone nell'ambito delle modifiche che dovranno essere apportate al piano regolatore.

### **10.3 Progetti diversi sviluppati dalla Commissione di studio**

A titolo complementare la commissione osserva che tra i progetti importanti analizzati vi sono inoltre:

- La realizzazione di un centro diurno per anziani tramite ristrutturazione/adattamento di uno stabile di proprietà comunale.
- Messa in opera di misure atte a ridurre il traffico di transito nei centri dei due futuri quartieri.
- Per quanto riguarda il trasporto pubblico regionale, la commissione ha preso atto dei contenuti del Rapporto d'intimazione della nuova offerta ai Comuni in merito al Trasporto pubblico regionale 2021. A tale proposito la commissione ritiene interessanti le previste modifiche e l'intersezione delle nuove linee 420 e 440 che dovrebbero permettere di migliorare i collegamenti del comprensorio del nuovo Comune sia con le stazioni FFS di Lamone-Cadempino e Taverne-Torricella così come con la stazione FLP di Bioggio. La commissione ritiene che il nuovo Comune debba monitorare l'evolversi delle funzionalità delle nuove linee indicate sopra così da proporre tempestivamente eventuali correttivi alla Commissione regionale dei trasporti.



## Commissione Studio Aggregativo

---

Bedano - Gravesano

### 11. CONCLUSIONI

Il progetto aggregativo è nato dalla volontà dei due Municipi di costituire un Comune Nuovo che possa assumere precise incombenze, favorendo l'impiego razionale ed efficace delle risorse umane e materiali.

Lo studio conferma che lo scenario aggregativo proposto costituisce un'opportunità per i Comuni di assicurare la nascita di un Comune più grande e più forte sia finanziariamente che contrattualmente pur mantenendo le caratteristiche di un Comune a misura d'uomo e sempre vicino al cittadino.

Il presente rapporto indica che i motivi per un'aggregazione sono molteplici. Uno dei più importanti è sicuramente quello dell'ottimizzazione dei servizi alla cittadinanza con una struttura organizzativa più solida. L'obbiettivo evidente è quello di rispondere in modo efficace ed efficiente ai bisogni delle famiglie, dei giovani, degli adulti e degli anziani che sono al centro di questo progetto. Oltre a questo importante vantaggio, l'aggregazione offre inoltre la possibilità di ottenere un posizionamento di maggior peso anche nel panorama Regionale.

Il progetto aggregativo permette inoltre di pianificare la realizzazione di importanti infrastrutture a favore della cittadinanza che, come singolo Ente comunale, risulterebbero di difficile realizzazione e gestione.

Le serate informative, prima con i Consigli Comunali e successivamente con la popolazione, hanno permesso di garantire un'informazione completa e trasparente. Tali incontri sono inoltre serviti alla Commissione per acquisire importanti elementi che hanno contribuito al completamento del presente studio in modo da renderlo autentico e su misura per il nostro comprensorio.

Riteniamo che i tempi siano maturi per poter proporre un'aggregazione di opportunità che permetta di unire le forze mantenendo l'identità locale dei due Comuni, futuri quartieri.



## Commissione Studio Aggregativo

Bedano - Gravesano

---

Il presente rapporto è stato allestito dalla Commissione di studio designata dal Consiglio di Stato.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO:

Dario Frascina, Presidente

Maurizio Anghileri, Vice presidente

Tiziana Meregalli

Michele Panarelli

Juri Rotta

Silvio Vassalli

Bedano - Gravesano, 10 gennaio 2020